

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ГОРОД ШИХАНЫ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, д. 8, г. Шиханы, Саратовская область 412950, телефон: 884593 40-4-52

**Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Осуществление контроля за состоянием муниципального долга»**

«07» мая 2025 г.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 13 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области на 2025 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: состояние муниципального долга.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: Администрация муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области, финансовое управление администрации муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области.

4. Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия: анализ.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства в процессе формирования и управления муниципальным долгом, оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга, осуществление контроля за правильностью ведения муниципальной долговой книги, своевременностью погашения долговых обязательств.

6. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Наличие и экспертиза нормативной правовой базы по вопросам муниципальных долговых обязательств.

2) Анализ объёма и структуры муниципального долга.

3) Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги.

4) Своевременность погашения муниципального долга, обслуживание муниципального долга.

5) Проверка ведения учета операций расчетов по долговым обязательствам.

7. Исследуемый период: 2024 год.

8. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 05 мая 2025 года по 07 мая 2025 года включительно.

9. Краткая характеристика сферы предмета и объекта (объектов) экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области (далее – администрация) является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделенным Уставом муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальным образованием федеральными законами и законами Саратовской области.

Положение об администрации муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области утверждено решением Собрании депутатов города Шиханы от 21.11.2024 г. № 6-83-6 и зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №22 по Саратовской области 29.11.2024 г., государственный регистрационный номер 2246400457400.

Учредителем администрации является Собрание депутатов муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области.

Учреждение зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Саратовской области и поставлено на учет 28.10.1996 г. с присвоением ИНН 6441003616, КПП 644101001, ОГРН 1026401676520.

Администрация является юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения, имеет гербовую печать, бланки и штамп со своим наименованием, вправе открывать счета в банковских учреждениях.

Финансовое управление администрации муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области (далее – финансовое управление) является структурным подразделением администрации, осуществляющим составление и организацию исполнения местного бюджета.

Учредителем финансового управления является Собрание депутатов муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области.

Положение о финансовом управлении администрации муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области

утверждено решением Собрания депутатов города Шиханы от 21.11.2024 г. № 6-83-8.

Учреждение зарегистрировано в Межрайонной ИФНС №3 по Саратовской области и поставлено на учет 04.03.2003 г. с присвоением ИНН 6441006857, КПП 644101001, ОГРН 1026401677279.

Финансовое управление является юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, гербовую печать, лицевые счета, открытые в отделении федерального казначейства, штампы и бланки со своим наименованием.

10. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1: «Наличие и экспертиза нормативной правовой базы по вопросам муниципальных долговых обязательств».

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальный долг – это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием;

Статьей 9 БК РФ установлено, что к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относится осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом.

Аналогичная норма содержится и в статье 64 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ), которая устанавливает право муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству основных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области (далее – МО город Шиханы) в части осуществления муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом:

- Устав муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области (далее – Устав МО город Шиханы);

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Шиханы Саратовской области, утвержденного решением Собрания депутатов города Шиханы от 20.06.2024 г. №6-75-1 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области, утвержденный постановлением Администрации МО города Шиханы от 15.06.2022 г. №226;

- Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий закрытого административно-территориального образования Шиханы Саратовской области, утвержденное решением Собрания депутатов ЗАТО Шиханы от 06.05.2011 г. №3-105-1.

В соответствии с пунктом 17 статьи 103 БК РФ право осуществления муниципальных заимствований от имени муниципального образования в соответствии с Бюджетным кодексом и уставом муниципального образования принадлежит местной администрации (исполнительно-распорядительному органу муниципального образования).

Согласно статье 58 Устава МО город Шиханы за МО город Шиханы закреплено право осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с БК РФ и решениями Собрания депутатов города Шиханы. Право осуществления муниципальных заимствований от имени МО город Шиханы принадлежит администрации муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 101 БК РФ управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Пунктом 9 части 1 статьи 44 Устава МО город Шиханы установлено, что к полномочиям администрации МО город Шиханы в области бюджета и финансов относится управление муниципальным долгом.

В целях урегулирования правовых основ осуществления бюджетного процесса решением Собрания депутатов города Шиханы от 20.06.2024 г. №6-75-1 утверждено Положение о бюджетном процессе. Положение о бюджетном процессе является основополагающим документов, определяющим организацию бюджетного процесса в МО город Шиханы.

Согласно статье 5 Положения о бюджетном процессе осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом относится к компетенции администрации.

В целях совершенствования системы учета и регистрации муниципального долга в соответствии с БК РФ разработано и утверждено постановлением администрации от 15.06.2022 г. №226 Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области устанавливает состав информации, подлежащей включению в муниципальную долговую книгу, сроки регистрации долговых обязательств и внесения информации.

Таким образом, положения локальных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории МО город

Шиханы в части осуществления муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом соответствуют требованиям действующего законодательства.

По вопросу 2: «Анализ объема и структуры муниципального долга».

Согласно статье 107 БК РФ предельный объем муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете).

В соответствии с указанными требованиями решением Собрании депутатов города Шиханы от 14.12.2023 г. №6-65-1 «О бюджете муниципального образования города Шиханы Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение о местном бюджете) верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года установлен в сумме 7 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. рублей, что не противоречит ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

По данным муниципальной долговой книги муниципальный долг города Шиханы составил:

- на 1 января 2024 года – 7 000,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2025 года – 7 000,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга муниципального образования города Шиханы по состоянию на 01.01.2025 года не превысил предельный объем, установленный решением о местном бюджете.

Бюджет МО город Шиханы имеет долговое обязательство в виде муниципальных заимствований, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Структура муниципального долга МО город Шиханы по состоянию на 1 января 2025 года представлена в следующей таблице:

тыс. рублей				
Наименование кредитора	Дата возникновения долгового обязательства	Объем долгового обязательства	Объем муниципального долга по состоянию на:	
			1 января 2024 г	1 января 2025 г
Муниципальные ценные бумаги				
-	-	0	0	0
Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций				
-	-	0	0	0
Бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации				
Министерство финансов Саратовской области	02.10.2012	7 000,0	7 000,0	7 000,0

тыс. рублей

Муниципальные гарантии				
-	-	0	0	0
Иные непогашенные долговые обязательства муниципального образования				
-	-	0	0	0

Как видно из данных, приведенных в таблице, муниципальный долг представляет собой задолженность по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета.

Также необходимо отметить, на основании статьи 107.1 БК РФ в соответствии с Положением о порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 08.05.2020 года №374-П Министерство финансов Саратовской области ежегодно проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований.

На 2024 год МО город Шиханы отнесен в соответствии с указанной оценкой к заемщикам с высоким уровнем долговой устойчивости (приказ Министерства финансов Саратовской области от 22.09.2023 г. №272 «Об утверждении на 2024 год перечней муниципальных образований Саратовской области, отнесенных к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости»).

По вопросу 3: «Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги».

Согласно статье 120 БК РФ учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

Статьей 121 БК РФ определено, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования.

С целью определения процедуры ведения муниципальной долговой книги, обеспечения контроля за полнотой учета, постановлением администрации МО города Шиханы от 15.06.2022 г. №226 утвержден «Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области» (далее – Порядок).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что муниципальная долговая книга ведется финансовым управлением, что соответствует требованиям БК РФ и пункта 2.7. Порядка.

Кроме того при проверке правильности ведения муниципальной долговой книги установлено следующее:

- муниципальная долговая книга города Шиханы ведется по утвержденной форме в электронном виде и на бумажном носителе, что соответствует пунктам 2.1. и 2.6. Порядка;

- в долговую книгу внесены сведения об объеме долговых обязательств по видам этих обязательств, что соответствует пункту 2.3. Порядка;

- записи в долговой книге произведены на основании документов, подтверждающих возникновение долгового обязательства в валюте Российской Федерации, что соответствует пунктам 2.4. и 2.5. Порядка;

- долговая книга на бумажном носителе формируется ежемесячно по состоянию на первое число месяца следующего за отчетным и подписывается руководителем финансового управления, что соответствует требованиям пункта 2.6. Порядка.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК информация о долговых обязательствах муниципального образования, отраженных в муниципальной долговой книге, подлежит передаче в финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации. Состав информации, порядок и сроки ее передачи устанавливаются финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Саратовской области от 30.12.2019 г. №736 «Об утверждении порядка ведения государственной долговой книги Саратовской области и правил передачи информации о долговых обязательствах муниципальных образований Саратовской области» утверждены Правила передачи в министерство финансов Саратовской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальных долговых книгах муниципальных образований Саратовской области.

Частью 5 указанных Правил установлено, что финансовый орган муниципального образования предоставляет в Министерство финансов Саратовской области информацию о долговых обязательствах муниципального образования в электронном виде ежемесячно нарастающим итогом не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденной форме.

Финансовым управлением долговая книга ежемесячно направлялась в Министерство финансов Саратовской области в соответствии с установленными требованиями.

Таким образом, по результатам проверки правильности ведения муниципальной долговой книги, нарушений не установлено. Полученные бюджетные кредиты и непогашенные долговые обязательства в муниципальной долговой книге учтены и зарегистрированы в полном объеме.

По вопросу 4: «Своевременность погашения муниципального долга, обслуживание муниципального долга».

Как уже отмечалось ранее, в МО город Шиханы имеется одно долговое обязательство по бюджетному кредиту в сумме 7 000,0 тыс. рублей, предоставленному из областного бюджета.

За 2024 год не осуществлялась выплата заимствований, т.к. согласно дополнительному соглашению к договору от 02.10.2012 г. №02-02-42-42 бюджетный кредит, полученный от Министерства финансов Саратовской области, реструктуризирован. Срок начала исполнения обязательств по

договору 2025 год. Срок возврата бюджетного кредита, определенный договором 30 ноября 2034 год.

За пользование кредитом начисляются проценты в размере 0,1% годовых.

Согласно статье 113 БК РФ все расходы на обслуживание долговых обязательств учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

При этом статьей 111 БК РФ установлено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На обслуживание муниципального долга в 2024 году были предусмотрены в бюджете расходы в размере 7,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 7,0 тыс. рублей или 0,004% от объема расходов бюджета муниципального образования городского округа город Шиханы, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Таким образом, расходы на обслуживание муниципального долга находятся в пределах, установленных бюджетным законодательством.

Перечисление процентных платежей производилось своевременно в соответствии с условиями заключенного договора бюджетного кредита.

По вопросу 5: «Проверка ведения учета операций расчетов по долговым обязательствам».

Учет операций по принятым долговым обязательствам, учет расчетов по начислению и выплате процентов ведется на счете 130111000 «Расчеты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам в рублях» в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Возникновение долгового обязательства отражено в регистрах бюджетного учета по кредиту счета 130111000.

Согласно данным главной книги остаток по кредиту счета 130111000 на 01.01.2024 года составил – 7 000 000,00 рублей, на 01.01.2025 года – 7 000 000,00 рублей, что соответствует данным бюджетной отчетности за соответствующий период.

В соответствии с пунктом 100 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 г. №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» суммы начисленных процентов по долговым обязательствам отражены по дебету счета 140120231 «расходы на обслуживание внутреннего долга» и кредиту счета 130111710 «Увеличение задолженности по внутренним долговым обязательствам», суммы перечисленных процентов – по дебету счета 130111810 «Уменьшение задолженности по внутренним привлеченным заимствованиям» и кредиту счета 130405231 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом по обслуживанию внутреннего долга».

Сведения о суммах начисленных, уплаченных процентных платежей, внесенные в долговую книгу, соответствуют первичным учетным документам, данным регистров бюджетного учета и бюджетной отчетности.

11. Выводы:

Экспертно – аналитическое мероприятие «Осуществление контроля за состоянием муниципального долга» проведено на основании Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», «Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования городского округа город Шиханы Саратовской области», утвержденного решением Собрания депутатов города Шиханы от 21.11.2024 г. №6-83-7 и планом работы контрольно-счетной комиссии на 2025 год. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1) Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2025 года составляет 7 000,0 тыс. рублей в виде бюджетного кредита из областного бюджета, что соответствует данным бюджетной отчетности за соответствующий период.

2) За отчетный период муниципальное образование городской округ город Шиханы не осуществляло выплату заимствований и не привлекало иных заемных средств. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

3) Объем муниципального долга муниципального образования города Шиханы по состоянию на 01.01.2025 года не превысил предельный объем, установленный решением о местном бюджете.

4) Расходы на обслуживание муниципального долга в 2024 году составили 7,0 тыс. рублей или 0,004% от объема расходов бюджета муниципального образования городского округа город Шиханы, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, и не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

5) Перечисление процентных платежей производилось своевременно в соответствии с условиями заключенного договора бюджетного кредита.

6) Сведения о суммах начисленных, уплаченных процентных платежей, внесенные в долговую книгу, соответствуют первичным учетным документам, данным регистров бюджетного учета и бюджетной отчетности.

7) Ведение муниципальной долговой книги осуществляется в соответствии с установленными требованиями.

12. Предложения (рекомендации): не имеется.

Председатель

Н.Г. Ванюшина