

**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА ШИХАНЫ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, д. 8, г. Шиханы, Саратовская область 412950, телефон: 884593 40-4-52

**Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Осуществление контроля за состоянием муниципального долга»**

«31» мая 2024 г.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 13 раздела 1 плана работы контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области на 2024 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: состояние муниципального долга.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: финансовое управление администрации муниципального образования города Шиханы Саратовской области.

4. Метод проведения экспертно-аналитического мероприятия: анализ.

5. Цель экспертно-аналитического мероприятия: осуществление контроля за соблюдением требований действующего законодательства в процессе формирования и управления муниципальным долгом, оценка эффективности управления и обслуживания муниципального долга, осуществление контроля за правильностью ведения муниципальной долговой книги, своевременностью погашения долговых обязательств.

6. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

1) Анализ соответствия муниципальных нормативных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом.

2) Анализ объёма и структуры муниципального долга.

3) Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги.

4) Проверка состояния расчётов по долговым обязательствам муниципального образования, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения муниципального долга.

5) Проверка ведения учёта операций по принятым долговым обязательствам, расчётов по начислению и выплате процентов, связанных с

привлечением заимствований, соответствия данных учёта данным бюджетной отчетности.

7. Исследуемый период: 2023 год.

8. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 27 мая 2024 года по 31 мая 2024 года включительно.

9. Краткая характеристика сферы предмета и объекта (объектов) экспертно-аналитического мероприятия:

Финансовое управление администрации муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – финансовое управление) является структурным подразделением администрации муниципального образования города Шиханы Саратовской области, осуществляющим составление и организацию исполнения местного бюджета.

Учредителем финансового управления является Собрание депутатов муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – Собрание депутатов города Шиханы).

Положение о финансовом управлении администрации муниципального образования города Шиханы Саратовской области утверждено решением Собрания депутатов ЗАТО Шиханы от 23.05.2019 г. № 5-53-7.

Учреждение зарегистрировано в Межрайонной ИФНС №3 по Саратовской области и поставлено на учет 04.03.2003 г. с присвоением ИНН 6441006857, КПП 644101001, ОГРН 1026401677279.

Финансовое управление является юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, гербовую печать, лицевые счета, открытые в отделении федерального казначейства, штампы и бланки со своим наименованием.

Основными задачами финансового управления являются:

- разработка и реализация основных направлений бюджетной политики, обеспечение взаимодействия в этой сфере участников бюджетного процесса муниципального образования города Шиханы Саратовской области;

- организация составления проекта местного бюджета (проекта местного бюджета и среднесрочного финансового плана), и исполнения местного бюджета, составление бюджетной отчетности;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

- осуществление контроля в сфере закупок;

- исполнение иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Саратовской области, нормативными правовыми актами органов государственной власти и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования города Шиханы Саратовской области по вопросам осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании города Шиханы Саратовской области.

10. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

По вопросу 1: «Анализ соответствия муниципальных нормативных актов требованиям действующего законодательства при управлении муниципальным долгом».

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) муниципальный долг – это обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными БК РФ, принятые на себя муниципальным образованием;

Статьей 9 БК РФ установлено, что к бюджетным полномочиям муниципальных образований, среди прочих, относится осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом.

Аналогичная норма содержится и в статье 64 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ), которая устанавливает право муниципальных образований осуществлять муниципальные заимствования в соответствии с БК РФ и уставом муниципального образования.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ соответствия бюджетному законодательству основных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на территории муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – город Шиханы) в части осуществления муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом:

- Устав муниципального образования города Шиханы Саратовской области (далее – Устав города Шиханы);

- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании города Шиханы Саратовской области, утвержденного решением собрания депутатов города Шиханы от 27.06.2019 г. №5-54-4 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области, утвержденный постановлением Администрации МО города Шиханы от 15.06.2022 г. №226;

- Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий закрытого административно-территориального образования Шиханы Саратовской области, утвержденное решением собрания депутатов ЗАТО Шиханы от 06.05.2011 г. №3-105-1.

Статьей 58 Устава города Шиханы за муниципальным образованием город Шиханы закреплено право осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в

соответствии с БК РФ и решениями Собрания депутатов города Шиханы, что соответствует требованиям статьи 64 Закона №131-ФЗ.

Согласно статьям 101 и 103 БК РФ муниципальные заимствования от имени муниципального образования и управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Однако Устав города Шиханы не содержит вышеуказанные нормы.

Положение о бюджетном процессе является основополагающим документов, определяющим организацию бюджетного процесса в городе Шиханы.

Пунктом 6 статьи 6 Положения о бюджетном процессе установлено, что финансовое управление осуществляет от имени города Шиханы муниципальные внутренние заимствования. Данная трактовка указанных полномочий финансового управления противоречит статье 103 БК РФ, согласно которой, как уже отмечалось ранее, право осуществление муниципальных заимствований от имени муниципального образования принадлежит местной администрации.

Кроме того пунктом 9 статьи 6 Положения о бюджетном процессе установлено полномочие финансового управления по осуществлению управления муниципальным долгом, что противоречит требованиям статьи 101 БК РФ, которая устанавливает что управление муниципальным долгом также осуществляется местной администрацией.

Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области устанавливает состав информации, подлежащей включению в муниципальную долговую книгу, сроки регистрации долговых обязательств и внесения информации.

Пунктом 3.1. указанного нормативного правового акта установлено, что информация о долговых обязательствах муниципального образования города Шиханы отраженная в Долговой книге на первое число каждого месяца, подлежит обязательной передаче в министерство финансов Саратовской области финансовым управление администрации МО города Шиханы в электронном виде ежемесячно нарастающим итогом не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным по утвержденной форме.

Данный пункт противоречит требованиям пункта 5 статьи 121 БК РФ, который устанавливает, что состав информации, порядок и сроки передачи информации о долговых обязательствах муниципального образования, отраженных в муниципальной долговой книге в финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации устанавливаются финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Таким образом, по результатам анализа нормативных правовых актов можно сделать вывод о необходимости их корректировки.

По вопросу 2: «Анализ объёма и структуры муниципального долга».

Согласно статье 107 БК РФ предельный объем муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете).

В соответствии с указанными требованиями решением Собрания депутатов города Шиханы от 15.12.2022 г. №6-43-1 «О бюджете муниципального образования города Шиханы Саратовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о местном бюджете) верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года установлен в сумме 7 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 тыс. рублей, что не противоречит ограничениям, установленным бюджетным законодательством.

По данным муниципальной долговой книги муниципальный долг города Шиханы составил:

- на 1 января 2023 года – 7 000,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2024 года – 7 000,0 тыс. рублей.

Объем муниципального долга муниципального образования города Шиханы по состоянию на 01.01.2024 года не превысил предельный объем, установленный решением о местном бюджете.

Бюджет города Шиханы имеет долговое обязательство в виде муниципальных заимствований, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Структура муниципального долга города Шиханы по состоянию на 1 января 2024 года представлена в следующей таблице:

тыс. рублей

Наименование кредитора	Дата возникновения долгового обязательства	Объем долгового обязательства	Объем муниципального долга по состоянию на:	
			1 января 2023 г	1 января 2024 г
Муниципальные ценные бумаги				
-	-	0	0	0
Кредиты, привлеченные муниципальным образованием от кредитных организаций				
-	-	0	0	0
Бюджетные кредиты, привлеченные в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации				
Министерство финансов Саратовской области	02.10.2012	7 000,0	7 000,0	7 000,0
Муниципальные гарантии				
-	-	0	0	0
Иные непогашенные долговые обязательства муниципального образования				
-	-	0	0	0

Как видно из данных, приведенных в таблице, муниципальный долг представляет собой задолженность по бюджетному кредиту, предоставленному из областного бюджета.

Также необходимо отметить, на основании статьи 107.1 БК РФ в соответствии с Положением о порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Саратовской области, утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 08.05.2020 года №374-П Министерство финансов Саратовской области ежегодно проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований.

На 2023 год город Шиханы отнесен в соответствии с указанной оценкой к заемщикам со средним уровнем устойчивости муниципального образования (приказ Министерства финансов Саратовской области от 29.09.2022 г. №412 «Об утверждении на 2023 год перечней муниципальных образований Саратовской области, отнесенных к группам заемщиков по уровням долговой устойчивости»).

По вопросу 3: «Проверка правильности ведения муниципальной долговой книги».

Согласно статье 120 БК РФ учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляется в муниципальной долговой книге муниципального образования.

Статьей 121 БК РФ определено, что ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования.

С целью определения процедуры ведения муниципальной долговой книги, обеспечения контроля за полнотой учета, постановлением администрации МО города Шиханы от 15.06.2022 г. №226 утвержден «Порядок ведения муниципальной долговой книги муниципального образования города Шиханы Саратовской области» (далее – Порядок).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что муниципальная долговая книга ведется финансовым управлением, что соответствует требованиям БК РФ и пункта 2.7. Порядка.

Кроме того при проверке правильности ведения муниципальной долговой книги установлено следующее:

- муниципальная долговая книга города Шиханы ведется по утвержденной форме в электронном виде и на бумажном носителе, что соответствует пунктам 2.1. и 2.6. Порядка;
- в долговую книгу внесены сведения об объеме долговых обязательств по видам этих обязательств, что соответствует пункту 2.3. Порядка;
- записи в долговой книге произведены на основании документов, подтверждающих возникновение долгового обязательства в валюте Российской Федерации, что соответствует пунктам 2.4. и 2.5. Порядка;
- долговая книга на бумажном носителе формируется ежемесячно по состоянию на первое число месяца следующего за отчетным и подписывается

руководителем финансового управления, что соответствует требованиям пункта 2.6. Порядка.

В соответствии с пунктом 5 статьи 121 БК информация о долговых обязательствах муниципального образования, отраженных в муниципальной долговой книге, подлежит передаче в финансовый орган соответствующего субъекта Российской Федерации. Состав информации, порядок и сроки ее передачи устанавливаются финансовым органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Приказом Министерства финансов Саратовской области от 30.12.2019 г. №736 «Об утверждении порядка ведения государственной долговой книги Саратовской области и правил передачи информации о долговых обязательствах муниципальных образований Саратовской области» утверждены Правила передачи в министерство финансов Саратовской области информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге муниципальных образований Саратовской области.

Частью 5 указанных Правил установлено, что финансовый орган муниципального образования предоставляет в Министерство финансов Саратовской области информацию о долговых обязательствах муниципального образования в электронном виде ежемесячно нарастающим итогом не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, по утвержденной форме.

Финансовым управлением долговая книга ежемесячно направлялась в Министерство финансов Саратовской области в соответствии с установленными требованиями.

Таким образом, по результатам проверки правильности ведения муниципальной долговой книги, нарушений не установлено.

По вопросу 4: «Проверка состояния расчётов по долговым обязательствам муниципального образования, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения муниципального долга».

Как уже отмечалось ранее, в городе Шиханы имеется одно долговое обязательство по бюджетному кредиту в сумме 7 000,0 тыс. рублей, предоставленному из областного бюджета.

За 2023 год не осуществлялась выплата заимствований, т.к. согласно дополнительному соглашению к договору от 02.10.2012 г. №02-02-42-42 бюджетный кредит, полученный от Министерства финансов Саратовской области, реструктуризирован. Срок начала исполнения обязательств по договору 2025 год. Срок возврата бюджетного кредита, определенный договором 30 ноября 2034 год.

За пользование кредитом начисляются проценты в размере 0,1% годовых.

Согласно статье 113 БК РФ все расходы на обслуживание долговых обязательств учитываются в бюджете как расходы на обслуживание муниципального долга.

При этом статьей 111 БК РФ установлено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На обслуживание муниципального долга в 2023 году были предусмотрены в бюджете расходы в размере 7,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 7,0 тыс. рублей или 0,003% от объема расходов бюджета муниципального образования города Шиханы, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

Таким образом, расходы на обслуживание муниципального долга находятся в пределах, установленных бюджетным законодательством.

Перечисление процентных платежей производилось своевременно в соответствии с условиями заключенного договора бюджетного кредита.

По вопросу 5: «Проверка ведения учёта операций по принятым долговым обязательствам, расчётов по начислению и выплате процентов, связанных с привлечением заимствований, соответствия данных учёта данным бюджетной отчетности».

Учет операций по принятым долговым обязательствам, учет расчетов по начислению и выплате процентов ведется на счете 130111000 «Расчеты с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по привлеченным бюджетным кредитам в рублях» в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Возникновение долгового обязательства отражено в регистрах бюджетного учета по кредиту счета 130111000.

Согласно данным главной книги остаток по кредиту счета 130111000 на 01.01.2023 года составил – 7 000 000,00 рублей, на 01.01.2024 года – 7 000 000,00 рублей, что соответствует данным бюджетной отчетности за соответствующий период.

В соответствии с пунктом 100 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 06.12.2010 г. №162н «Об утверждении Плана счетов

бюджетного учета и Инструкции по его применению» суммы начисленных процентов по долговым обязательствам отражены по дебету счета 140120231 «расходы на обслуживание внутреннего долга» и кредиту счета 130111710 «Увеличение задолженности по внутренним долговым обязательствам», суммы перечисленных процентов – по дебету счета 130111810 «Уменьшение задолженности по внутренним привлеченным заимствованиям» и кредиту счета 130405231 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом по обслуживанию внутреннего долга».

Сведения о суммах начисленных, уплаченных процентных платежей, внесенные в долговую книгу, соответствуют первичным учетным документам, данным регистров бюджетного учета и бюджетной отчетности.

11. Выводы:

Экспертно – аналитическое мероприятие «Осуществление контроля за состоянием муниципального долга» проведено на основании Федерального закона от 07.02.2011 г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области», утвержденного решением Собрании депутатов города Шиханы от 23.06.2022 г. №6-30-2 и планом работы контрольно-счетной комиссии на 2024 год. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1) Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2024 года составляет 7 000,0 тыс. рублей в виде бюджетного кредита из областного бюджета, что соответствует данным бюджетной отчетности за соответствующий период.

2) За отчетный период муниципальное образование города Шиханы не осуществляло выплату заимствований и не привлекало иных заемных средств. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

3) Объем муниципального долга муниципального образования города Шиханы по состоянию на 01.01.2024 года не превысил предельный объем, установленный решением о местном бюджете.

4) Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 7,0 тыс. рублей или 0,003% от объема расходов бюджета муниципального образования города Шиханы, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, и не превышают ограничений, установленных бюджетным законодательством.

5) Перечисление процентных платежей производилось своевременно в соответствии с условиями заключенного договора бюджетного кредита.

6) Сведения о суммах начисленных, уплаченных процентных платежей, внесенные в долговую книгу, соответствуют первичным учетным документам, данным регистров бюджетного учета и бюджетной отчетности.

7) Ведение муниципальной долговой книги осуществляется в соответствии с установленными требованиями.

8) В нормативных правовых актах, регулирующих бюджетные правоотношения на территории города Шиханы в части осуществления муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом были выявлены незначительные нарушения и недостатки.

12. Предложения (рекомендации): по результатам экспертно - аналитического мероприятия рекомендуется проанализировать представленное заключение и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Представить в адрес Контрольно-счетной комиссии муниципального образования города Шиханы Саратовской области в срок до «28» июня 2024 года информацию о принятых мерах по результатам рассмотрения информации, выводов, предложений и рекомендаций, изложенных в настоящем заключении.

Председатель

Н.Г. Ванюшина